

Conferencia Internacional sobre Presupuestos con enfoque de género

Lucía Clarisa Pérez Frago
Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia, A. C.

Se realizó en Bruselas, Bélgica los días 16 y 17 de octubre de 2001 la conferencia Internacional: "Hacia unos presupuestos con enfoque de género. Fortalecimiento de la gobernabilidad económica y financiera a través del presupuesto con enfoque de género".

Las instituciones convocantes fueron: La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE); el Consejo Nórdico de Ministros; el Gobierno de Italia; UNIFEM y el *Internacional Development Research Centre* de Canadá (IDRC). La reunión congregó personas de diferentes países, por una parte a responsables de elaborar políticas públicas; y por otra, a diferentes actores de la sociedad como son: parlamentarios, académicos y representantes de organizaciones no gubernamentales.

Los objetivos de la conferencia fueron:

Primero: intercambiar experiencias de diversos actores quienes desde diferentes contextos, dentro y fuera de los gobiernos han desarrollado y utilizado la herramienta de análisis de presupuestos públicos con una dimensión de género.

Desarrollar metodologías y una base común de acercamiento a los conceptos e instrumentos utilizados.

Elaborar propuestas de sensibilización e impulso de la incorporación de la perspectiva en las políticas, planes, programas y presupuestos de los gobiernos.

El segundo objetivo fue: movilizar el interés de más gobiernos para que apoyen política y financieramente la incorporación del análisis de género dentro de su propio proceso presupuestal para mínimo el año 2015.

Además se consideró este evento un insumo importante para la Conferencia de Financiamiento para el Desarrollo que se realizará en México en marzo del año 2002. Se reiteró la importancia del análisis de presupuesto con enfoque de género como herramienta para visibilizar y remediar las inequidades existentes en la política presupuestal, ya que esta herramienta tiene implicaciones no sólo en el presupuesto en sí mismo, sino en todo el proceso presupuestario, apoyando a que el proceso sea más transparente, participativo y orientado a resultados. Asimismo ayuda a los gobiernos a decidir cómo ajustar y repriorizar las políticas, especialmente aquellas que tienen población objetivo.

El análisis de los presupuestos públicos desde una mirada de género permite a la ciudadanía en general, y en específico a organizaciones no gubernamentales y a la academia, investigar críticamente la política de sus gobiernos, para presentar propuestas que incluyan una mayor participación ciudadana en el diseño, la ejecución y evaluación de los programas.

En la conferencia se resaltó entre las principales cualidades del análisis de presupuesto con enfoque de género, el impulso que a través de él se puede hacer de la rendición de cuentas, específicamente de la evaluación de los programas sociales desde la dimensión de género y lograr la asignación específica de recursos para los grupos poblacionales que tradicionalmente han sido discriminados o marginados por cuestiones culturales. Asimismo, se destacó el uso de esta herramienta como una forma muy concreta de realizar negociaciones para lograr más y mejores recursos para las mujeres.

Como parte de los compromisos de las personas participantes a la conferencia, se encuentra la difusión del comunicado que a continuación se presenta:

"Hacia unos presupuestos con enfoque de Género"
Fortalecimiento de la gobernabilidad económica y financiera a través del presupuesto con enfoque de género

17 de octubre de 2001, Bruselas

Preámbulo

En apoyo al fortalecimiento de la gobernabilidad económica y financiera del presupuesto con enfoque de género, el Gobierno de Bélgica ha sido anfitrión a una Conferencia de Alto Nivel en Bruselas los días 16 y 17 de octubre de 2001 con el patrocinio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), y apoyado por el Consejo Nórdico de Ministros, el Gobierno de Italia, UNIFEM, el Secretariado del Commonwealth; y el International Development Research Centre (IDRC) de Canadá. El objetivo último es el de movilizar el apoyo político y económico para hacer frente a la demanda creciente por parte de gobiernos así como por parte de organizaciones de la sociedad civil para fortalecer la capacidad para llevar a cabo iniciativas así como dar apoyo a la visión global de que todos los países redoblen esfuerzos para que hacia el año 2015 se hayan ejecutado las iniciativas de presupuestos con enfoque de género.¹

¹ El apoyo internacional a los presupuestos con enfoque de género y a la buena gobernabilidad económica se puede encontrar en las siguientes iniciativas:

- La decisión del Consejo Nórdico de Ministros de aplicar mainstreaming de género a las áreas tradicionalmente como "neutrales al Género" tales como la política económica y financiera, tanto en los Estados Miembros como en sus actividades de cooperación al desarrollo (ver Programa Nórdico de Cooperación sobre Igualdad de Género 2001-2005);
- La 22ª Reunión Anual de Oficiales Superiores de Presupuesto de la OCDE en París (2001) subrayó que existen nuevas herramientas analíticas que ilustran cómo el presupuesto afecta a distintos grupos de la población y que dichas herramientas se han ido generalizando en los países miembros de la OCDE.
- El comunicado de la Reunión de Ministros de Asuntos de la Mujer del Commonwealth en Nueva Delhi en el 2000 exhorta a los gobiernos a "integrar, donde sea apropiado, un análisis de género al proceso presupuestario nacional... y a considerar la integración de una perspectiva de género a las políticas macroeconómicas tales como la gestión de la deuda y las políticas de ajuste estructural, y la política comercial";
- La Resolución de Naciones Unidas del ECOSOC E/RES/1.098/26 SOLICITA A "LOS CUERPOS QUE GOBIERNAN A LOS FONDOS Y PROGRAMAS DE Naciones Unidas la evaluación de la implementación del mainstreaming de género a su programa de trabajo, incluyendo el presupuesto de las organizaciones";

Las iniciativas de presupuestos con enfoque de género son una herramienta importante para fortalecer la gobernabilidad económica y financiera y para promover la responsabilidad del gobierno así como la equidad social. Los presupuestos nacionales reflejan la movilización como la distribución de los recursos por parte de los gobiernos y también reflejan cómo se pretenden cubrir las necesidades sociales y económicas de sus poblaciones. Al reconocer la importancia de las políticas fiscales, financieras y económicas para reducir las desigualdades en la distribución de los recursos, el análisis de los presupuestos con enfoque de género revela el impacto de dichas políticas gubernamentales sobre los hombres y los niños comparada con las mujeres y las niñas así como dentro de y a través de distintas categorías socioeconómicas.

Todos los gobiernos han asumido el compromiso en la Plataforma de Acción de Pekín (1995), de "incorporar una perspectiva de género en el diseño, desarrollo, adopción y ejecución de todos los procesos presupuestarios de manera coherente para promover una distribución de los recursos igualitaria, efectiva y apropiada a alcanzar una equidad de género así como programas de desarrollo que mejoren el empoderamiento de la mujer".

Las iniciativas de presupuestos con enfoque de género pueden hacer una contribución importante a la práctica creciente de consulta cívica durante el proceso de la preparación de los presupuestos así como en la evaluación de sus resultados e impacto. En particular, dichas iniciativas pueden asegurar que las mujeres no sean relegadas de dichos procesos. Esto fortalece la gobernabilidad económica y financiera al promover la transparencia.

Existen pruebas fehacientes de que la desigualdad de género lleva a una pérdida considerable de eficiencia económica y de desarrollo humano. La política presupuestaria puede incrementar, reducir, o dejar intactas las pérdidas sociales debidas a la desigualdad de género a través de los cambios en el gasto y la recaudación, principalmente a través de ajustes a la política fiscal. De esta manera, políticas presupuestarias sensibles al género pueden contribuir a alcanzar los objetivos de igualdad de género, desarrollo humano y eficiencia económica.

Los presupuestos con enfoque de género permiten a los gobiernos mejorar el cumplimiento de sus obligaciones bajo la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación de la Mujer (CEDAW) Es una manera de asegurar que no existe discriminación, directa o indirecta, de las mujeres en las políticas que afectan a la recaudación y gasto gubernamental. También es una manera de asegurar que los recursos adecuados son señalados y están disponibles para implementar la

-
- El comunicado de Naciones Unidas OCDE/DAC (Comité de Asistencia al Desarrollo) Grupo de Trabajo sobre Igualdad de Género indica que "la responsabilidad, la transparencia, la participación y la legitimidad son elementos centrales" de la nueva gobernabilidad y que "la sensibilidad al género es esencial a todos estos elementos, y se erige como una medida de buena gobernabilidad" así como subrayar el principio de la participación ciudadana;
 - Los siete objetivos internacionales de desarrollo confirmados por la OCDE/DAC y asimismo los objetivos del Banco Mundial, El Fondo Monetario Internacional, el Sistema de Naciones Unidas y de la Declaración del Milenio incluyen un llamado a alcanzar un progreso demostrado hacia la igualdad de género y al empoderamiento de la mujer.

legislación que promueve la igualdad de género y para cumplir con los derechos humanos de la mujer.

La conferencia por lo tanto exhorta a los gobiernos, instituciones multilaterales y organizaciones no gubernamentales, en la medida de lo posible, a:

Redoblar sus esfuerzos hacia el apoyo del objetivo que hacia el año 2015 se hayan ejecutado las iniciativas de presupuestos con enfoque de género en todos los países del mundo y solicitan a la OCDE, al Consejo Nórdico de Ministros y a UNIFEM, en colaboración con el Secretariado del Commonwealth y al IDRC, que continúen sus esfuerzos para proporcionar apoyo a la investigación así como apoyo técnico o de otra índole a las iniciativas;

Respaldar el análisis de los procesos presupuestarios y sus objetivos para asegurar que las necesidades y prioridades de hombres y mujeres sean consideradas de manera equitativa, y alentar a las mujeres a participar en dicho análisis, incluyendo su participación como representantes elegidas, miembros de organizaciones de mujeres, la comunidad académica y la sociedad civil en general,

Reconocer el uso de las iniciativas de presupuesto con enfoque de género como una herramienta para mejorar la manera en que se incorporan las preferencias y necesidades de la sociedad civil a los presupuestos, para alcanzar una buena gobernabilidad económica y financiera, y para mejorar de igual manera la transparencia y la igualdad;

Alentar la incorporación de un análisis de género en la preparación, implementación, auditoría y evaluación de los presupuestos gubernamentales, y manifestar el compromiso a la transparencia y responsabilidad favoreciendo la aplicación del análisis de género en los informes gubernamentales sobre el presupuesto, incluyendo el impacto de presupuestos pasados e impacto esperado, presupuestos propuestos sobre los objetivos de igualdad de género así como la publicación de un informe anual sobre igualdad de género.

Promover el papel catalítico y de apoyo de la cooperación al desarrollo, y fomentar la implementación efectiva de iniciativas de presupuestos con enfoque de género alrededor del mundo incluyendo el incremento de los recursos para dichas iniciativas a través de contribuciones a UNIFEM.